

Instituto Peruano de Economía (IPE). *Efecto de la minería sobre el empleo, el producto y recaudación en el Perú*. Lima: Sociedad Nacional de Minería, Petróleo y Energía, 2012.

En este estudio, el Instituto Peruano de Economía (IPE) pone de manifiesto un hallazgo clave: la importancia de conocer los impactos indirectos que genera la minería en los distintos sectores de la economía nacional.

Ante un entorno de crecimiento de la inversión en el sector minero, el desconocimiento –o insuficiente conocimiento– de sus impactos no permite un adecuado enfoque para tomar decisiones respecto de los proyectos de inversión en minería. El IPE toma como base la tabla de insumo producto (TIP), propuesto por el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI) en 2007. Esta metodología permite identificar y cuantificar los impactos directos, indirectos e inducidos.

En los últimos años, la inversión en el sector ha crecido sostenidamente. Según las distintas regiones, la inversión se ha enfocado más en los departamentos de Cajamarca, Junín y Apurímac. Por su parte, la inversión esperada es también de considerable magnitud y se ha orientado hacia la exploración. El mineral principal a producir es el cobre, con casi el 70% de la cartera esperada, seguido del hierro (13%), del oro (11%) y, en menor medida, del zinc, de la plata y de otros.

Desde 1998, el cobre, el zinc, el oro y la plata han tenido una marcada tendencia creciente en cuanto a su producción, con algunas fluctuaciones. El caso más sobresaliente es el del cobre, que ha tenido un incremento de 156% al año 2011.

Como se ha mencionado, el IPE utiliza el modelo insumo producto, que permite la identificación de “la totalidad de las interdependencias entre todos los rubros de demanda final (consumo, gasto público, inversiones, exportaciones) y todas las fuentes de oferta (producción nacional e importaciones) en todos los sectores de la economía”. En este sentido, se identifica tanto el impacto integral sobre la actividad económica en su totalidad como el impacto por cada sector. El estudio observa, exclusivamente, los efectos que tiene un cambio positivo exógeno de las exportaciones. Asimismo, se evalúan los efectos de los proyectos ya en su etapa productiva. Por otro lado, se asume que toda la producción minera es exportada.

Los impactos del sector minero en la economía peruana (considerando un aumento de mil millones de dólares) nos brindan resultados

muy interesantes: El nivel de producto bruto interno (PBI) sería incrementado en 1.470 millones de dólares, de los cuales casi la mitad son explicados por la minería exclusivamente.

Respecto al empleo, el mencionado aumento generaría 78.156 puestos de trabajo (empleo directo, indirecto e inducido). De este aumento total, el sector minero estaría contribuyendo con un 10,1%. Es decir, “cada empleo minero genera nueve empleos adicionales en el resto de la economía”.

Pasando al ámbito de la balanza comercial, el incremento de mil millones de dólares en minería generaría un aumento de 213,3 millones de dólares en importaciones, que se traduce, por lo tanto, a un impacto neto de 786,7 millones en la balanza comercial.

En cuanto al aspecto fiscal, en el que solo se han considerado los impuestos indirectos, el aumento por concepto de minería los haría aumentar en 175 millones de nuevos soles. De este incremento, el sector minero aporta un 6,3%, mientras que el mayor aporte lo da la refinación de petróleo, con un 14,2%.

Haciendo uso de una proyección lineal ante aumentos en los niveles de exportación, el estudio presenta los resultados de los impactos que se obtendrían si se ejecutan los proyectos con mayor probabilidad de ser aprobados.

Se estima que el incremento en las exportaciones ascendería en 14.877 millones de dólares, mientras que el PBI lo haría en 21.869. El empleo se incrementaría en 1,16 millones; las importaciones, en 3.174 millones de dólares; y los impuestos indirectos, en 2.604 millones de nuevos soles.

La misma proyección lineal fue realizada para calcular el impacto ante el caso de que el total de los proyectos de inversión en minería procediera. En el caso más optimista, los resultados se dieron así: el nivel de exportaciones se incrementa en 30.276 millones de dólares; el PBI, en 44.505 millones de dólares; el empleo, en 2,37 millones; las importaciones, en 6.459 millones de dólares; los impuestos indirectos, en 5.299 millones de nuevos soles.

Enfocándose en el aspecto fiscal, se utilizan dos metodologías para calcular los impactos en los ingresos fiscales. La primera, basada en los estimados sobre el incremento del PBI, concluye que, por cada nuevo sol invertido en la actividad minera, se genera 1,75 nuevos soles de ingresos fiscales en una década. La segunda metodología utiliza directamente la TIP y concluye que un nuevo sol inver-

tido en el sector generará 1,41 nuevos soles de ingresos fiscales en una década.

En conclusión, el estudio permite conocer con mayor amplitud los efectos tanto directos como indirectos de la minería en los diversos ámbitos económicos. Nos muestra que, contrariamente a lo que usualmente se dice, el sector minero tiene un alto grado de interacción con otros sectores de la actividad económica, a los cuales afecta de forma significativa. Este hecho es fundamental para tomar postura sobre los proyectos de inversión en actividad minera, y aprovechar las oportunidades, más aun considerando un difícil panorama internacional.

Luis Alejandro Villacorta Devoto