

David Weimer y Aidan Vining. *Policy Analysis: Concepts and Practice*, Estados Unidos, Pearson, 2010, 496 pp.

Leer *Policy Analysis*, de David Weimer y Aidan Vining, es una experiencia muy interesante y gratificante. Para aquellas personas a las que les fascina estudiar y abarcar de manera interdisciplinaria las diversas situaciones, problemas y acontecimientos en nuestra sociedad como a mí, encontrar un libro que puede relacionar disciplinas como el Derecho, la Economía, la Ciencia Política y la Gestión Pública es algo extraordinario.

En pocas palabras, este libro puede ser resumido como una guía para la toma de decisiones públicas. Se centra en un campo de estudio relativamente novedoso, el del análisis de políticas públicas (traducción de *policy analysis*), el cual pretende brindar herramientas metodológicas y de decisión para todos los agentes vinculados con las decisiones públicas, en especial, para los que brindan asesoría a las autoridades, como los presidentes, congresistas, ministros, etcétera, a fin de darles las recomendaciones y sugerencias necesarias para que en el ejercicio de sus funciones de manera eficiente, coherente y sobre la base de valores sociales.

El libro comienza con un informe típico elaborado por un analista de políticas públicas para solucionar un problema específico: la falta de efectividad de la gestión de la actividad pesquera en la provincia de Columbia Británica, en Canadá. El ministro de Pesquería requiere un diagnóstico de las políticas públicas vigentes y que se le recomiende alguna solución para mejorar la mencionada gestión.

La lectura del informe resulta algo complicada debido a que en el referido documento se abarcan diversos temas, que son luego desarrollados extensamente por el libro. Sin embargo, el ejemplo es colocado al inicio, pues permite recibir una primera impresión de la finalidad del libro: servir como un apoyo para que las autoridades públicas puedan resolver problemas mediante decisiones debidamente analizadas antes de su adopción.

Después de definir el análisis de políticas públicas como la asesoría orientada hacia un cliente (autoridad) relevante para la toma de decisiones públicas sustentadas en valores sociales (como eficiencia, equidad, etcétera), se empiezan a perfilar las funciones de un analista de políticas públicas y el complicado rol que debe cumplir, pues debe esforzarse por brindar la mejor asesoría a la autoridad para tratar de

beneficiar a la sociedad en su conjunto al tomar sus decisiones, sobre la base del cumplimiento de ciertos parámetros éticos que tiendan a evitar que busque su beneficio o el de ciertos grupos de interés.

Considerando dicho objetivo, plantea un interesante marco teórico basado en la eficiencia en la toma de decisiones y en un entorno competitivo en el mercado, en el que se desarrollan conceptos tan importantes como las fallas del mercado y del Gobierno, así como otros factores (como los distributivos y los políticos) que deben evaluarse antes de tomar una decisión pública, sirviéndoles de sustento previo.

El estudio de las fallas de mercado es muy útil, pues sirve para establecer con qué supuestos resulta conveniente que el Gobierno intervenga en el mercado y la sociedad, mediante una política pública, para brindar solución a algún problema o realizar sus funciones, tal como tuvo la oportunidad de desarrollar en el libro *Análisis costo beneficio de las normas*¹.

En efecto, solo cuando nos encontremos frente a una falla de mercado como los bienes públicos, las externalidades, la asimetría informativa o restricciones monopólicas (como un monopolio natural), es pertinente que el Gobierno decida, por medio de una política pública, intervenir en el mercado y la sociedad. De lo contrario, es mejor que se abstenga de hacerlo.

A continuación, el libro analiza las fallas del Gobierno (problemas inherentes de la democracia directa, del gobierno representativo, de la producción de bienes y prestación de servicios por el Gobierno, y de la descentralización), en el entendido de que este también quizá cometa errores que pueden ocasionar diversos inconvenientes en la sociedad y que deben considerarse para evitar que su intervención pueda ocasionar más perjuicios que beneficios.

Con el fin de ejemplificar la aplicación de su marco teórico para la toma de decisiones públicas en un caso concreto, plantea la regulación del servicio de taxi en Madison, Wisconsin. En este ejemplo se desarrolla un análisis que implica la utilización de las fallas del mercado y del Gobierno para determinar la mejor solución posible.

Lo anterior le da pie a exponer cuáles son las diversas medidas con las que cuenta el Gobierno para solucionar problemas económicos y sociales: liberalizar mercados, facilitar el funcionamiento de los mercados, simular el funcionamiento de los mercados, determinar impuestos, establecer subsidios, establecer regulaciones, ofrecer bienes y servicios directamente o por terceros, etcétera.

Después de desarrollar el marco teórico para la toma de decisiones públicas y las diversas opciones que tiene el Gobierno para intervenir, los autores explican las condiciones y requisitos que involucran la adopción e implementación de las políticas públicas.

En la adopción se debe tomar en cuenta el referido marco teórico y, en especial, las diversas fuentes de presión que existen para que se tome una decisión en un sentido determinado, evaluando qué estrategias pueden utilizarse para conseguir una decisión favorable a la sociedad.

En la implementación, se desarrolla un aspecto que es más complicado que lo anterior: determinar las normas complementarias y procedimientos para hacer efectiva la política pública en la sociedad. Por ejemplo, al emitir una ley debe pensarse luego en su reglamentación y en el desarrollo de los programas y proyectos correspondientes para conseguir su ejecución concreta en beneficio de los ciudadanos.

En el contexto de lo indicado, expone las diversas formas en las que el Gobierno puede prestar sus servicios a los ciudadanos, pudiendo hacerlo de manera directa o con la intervención del sector privado, destacando en este último caso las asociaciones público privadas, una modalidad muy interesante de ejecutar las políticas públicas.

El último grupo de capítulos del libro empieza con el desarrollo de las pautas para la recopilación de información necesaria para iniciar el análisis de una política pública y para organizar el referido análisis, los que son muy importantes para poner en práctica lo que uno ha aprendido hasta aquí.

Tomando en cuenta la perspectiva de los autores, orientada a la toma de decisiones públicas eficientes (aunque sin descuidar otros valores sociales), culminan su libro abordando una herramienta muy importante para lograr esto último: el análisis costo beneficio (ACB). En líneas generales, podemos concebir al ACB como una herramienta esencial para que el Gobierno pueda determinar la adopción e implementación de una política pública, debido a que busca sopesar los beneficios y perjuicios que sus decisiones ocasionan en el mercado y la sociedad².

En este caso, en el libro se plantea un ACB más técnico que el que he propuesto (orientado más hacia lo cuantitativo que hacia lo cualitativo), teniendo como objetivo monetizar todos los costos y beneficios (incluso los de una vida) implicados en una política pública, pero coincidiendo ambos en que buscan evaluar su eficiencia.

Lamentablemente, existen algunos puntos que, dada la amplitud del libro, no han sido tratados en esta reseña. Sin embargo, lo indicado es suficiente para resaltar que *Policy Analysis*, el muy interesante libro de Weimer y Vining, se constituye en un texto de lectura obligatoria y de referencia constante para todos aquellos agentes (ya sean públicos o privados) que brindan asesoría para la toma de decisiones públicas y que, en general, participan en su adopción e implementación.

Para terminar, señalo que el análisis de políticas públicas es una materia relativamente novedosa en nuestro país, pero libros como el reseñado sirven de buen punto de partida para empezar a introducirnos en su estudio, lo cual redundará, sin duda, en un mayor beneficio para la sociedad, pues lograr que el Gobierno tome decisiones eficientes permitirá un gran ahorro de recursos, los que podrán ser utilizados de manera provechosa para el cumplimiento de sus fines.

NOTAS

- 1 Mejía Trujillo, Gianfranco. *Análisis costo beneficio de las normas: su aplicación mediante la metodología cualitativa en la elaboración de políticas públicas por parte del Estado*, Alemania, Editorial Académica Española, 2011.
- 2 Mejía Trujillo, Gianfranco. *Análisis costo beneficio de las normas*, ob. cit.

Gianfranco Mejía Trujillo